

台灣未來 怎麼

蔡英文在2020年台灣總統大選中以「民主自由價值的捍衛者」形象，成功贏得了空前的勝利，這或能讓她在未來繼續以「民主價值」推動對外關係，為台灣帶來更多國際空間。但同時，面對台灣內部隱藏的反對聲音、民粹政治的挑戰及選後更趨向兩極的社會，蔡英文政府未來四年的執政之路仍然艱難。

未來四年
怎麼走？

撰文 劉修彰
編輯 鄧詠筠
攝影 林后駿、周書羽、黃于倩

2020年台灣 總統大選在無 數個驚歎號下 落幕了。

2020年



2016年



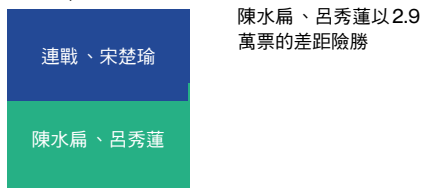
2012年



2008年



2004年



2000年



1996年



現任民進黨籍總統蔡英文以817萬票獲得壓倒性勝利，得票數比其2016年首次當選時增加了約128萬票，同時也創下台灣自1996年開放總統直選以來的最高紀錄，遠遠超過2008年馬英九當選時獲得的765萬票。民進黨同時也繼續保持立法院中的多數席次，在立法院的113個席位中贏得了61席，保住全面執政的優勢。

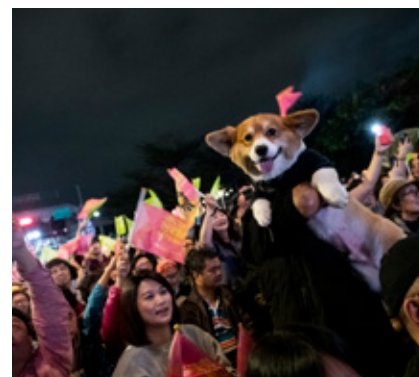
聲勢浩大的國民黨候選人韓國瑜則以552萬票落敗，而親民黨候選人宋楚瑜則僅獲得約60萬票。僅在幾個月以前，許多人仍認為蔡英文能成功連任的可能性很低，因此其獲勝的規模更加引人注目。

「一開始我是不敢看開票的，覺得韓國瑜有可能會贏，是大家一直告訴我蔡英文領先，我才想說來現場感受一下，」台北市民賴小姐穿越人群，擠進民進黨全國競選總部前時，剛好看見了蔡英文得票數突破歷史紀錄的一刻。「看到得票數創新高我好感動，很開心可以讓全世界看到台灣人民的心聲，知道我們是用心捍衛自由、民主的。」

面對選舉結果，韓國瑜大方承認敗選，並表示自己已致電蔡英文總統祝賀。「台灣最寶貴的民主自由法治，是我們無上珍寶，既然中華民國國民大家作出決定，我們身為參選人，一定服從選舉結果，非常感謝大家。我只能說，我個人努力不夠、辜負大家對我的期待。」他表示，選後會繼續回到高雄市政府上班，執行肩膀上的責任。面對敗選，國民黨主席吳敦義也宣布將辭職下台。



「蔡英文，凍蒜（當選）！」「總統好！」隨著台下支持者的激動呼喊，1月11日晚上9點，蔡英文召開國際記者會，宣布與賴清德當選中華民國第15屆總統、副總統。她發表勝選感言，感謝競爭對手、重申會兌現她的競選承諾，並強調了選舉結果的重要性：「這次選舉的結果揭露了一個重要的意義，那就是我們的主權和民主，被大聲威脅的時候，台灣人民會用更大的聲音喊出我們的堅持。」



蔡英文在這場選戰中以「民主自由價值的捍衛者」形象成功贏得了空前的勝利，這或能讓她在未來繼續以「民主價值」推動對外關係，為台灣帶來更多國際空間。但同時，面對台灣內部隱藏的反對聲音、民粹政治的挑戰及選後更趨向兩極的社會，蔡英文政府推動內政與改革之路仍然艱難。



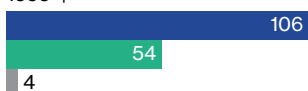
台灣歷屆立委席次變化

- 泛藍（包含國民黨、親民黨、新黨、無黨團結聯盟、民國黨，與脫離政黨參選的泛藍候選人）
- 泛綠（包含民進黨、台灣團結聯盟、時代力量，與脫離政黨參選的泛綠候選人）
- 其他（包含台灣民眾黨及無黨籍候選人）

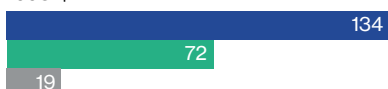
1992年*



1995年



1998年



2001年



2004年



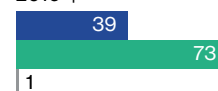
2008年



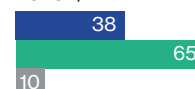
2012年



2016年^



2020年#



*以無黨籍身份當選的14人中，有7人為自行參選的中國國民黨籍人士；^首次泛綠立委席次過半；#泛綠立委席次過半

韓國瑜的 崛起

蔡英文政府將面對的第一個挑戰來自選舉的延續——在野黨國民黨及其對手韓國瑜所代表的民粹主義政治價值。

2018年11月24日，台灣九合一地方選舉，韓國瑜打敗陳其邁，贏得民進黨執政20年的據點高雄市。選後，他的聲望仍如滾雪球一般上升，令他成為國民黨最受歡迎的政治人物代表。就任市長後僅僅幾個月，韓國瑜便再度打敗鴻海集團創辦人郭台銘，贏得了國民黨黨內初選成為總統候選人，挑戰現任民進黨總統蔡英文。

「韓國瑜在過去一年半中飛躍的政治生涯，放在民粹主義的框架中理解似乎更加清晰。韓國瑜將政治視為他自己——『庶民』的代表，與削弱台灣競爭力、控制民進黨的腐敗政治精英之間的道德選擇，」長期研究台灣政治與選舉的中研院政治所副研究員鮑彤（Nathan F. Batto）在他的網誌「Frozen Garlic」中寫道。

韓國瑜將他的支持者塑造為「真正的人民」，而自己為「真正的人民」的代表者，並給了他的支持者一個標籤——庶民。他影射對手為台灣現有政治體系底下的既得利益者，自己則會改變這奪取了人民福利的腐敗政治結構。這後來展現在韓國瑜以「發財」為中心的競選主軸上——在高雄市長選舉中，韓國瑜喊出「貨出去、人進來，高雄發大

財」的口號，總統選舉時，韓國瑜則高喊「台灣安全，人民有錢」，同時打擊對手與鞏固自身支持。

「這個民粹主義框架將我們的注意力集中在關鍵點上，例如他針對民進黨腐敗的言論以及他對公共政策看似豪爽的態度，同時指示我們忽略看似重要但實際上是次要的東西，例如他對菲律賓移工的攻擊，」鮑彤在網誌中寫道。韓國瑜過去曾以「瑪莉亞當老師」、「鳳凰出去，雞進來」等含有種族歧視的字眼形容來自菲律賓的家政移工，並經常因使用含有性別歧視及反對女性主義的字眼而造成軒然大波。

然而，在韓國瑜精心設計的民粹主義形象下，他成功打入了「被政治所遺忘」的人群，將他們對現狀與執政者的不滿轉移為對自己的支持。美國密西根州大政治所博士候選人、華府智庫訪問學者陳方隅分析，韓國瑜的崛起有幾個因素，一是民進黨在高雄執政了太久，二是韓國瑜成功抓住了高雄的經濟議題。「這個脈絡從全球的角度來看的話，就是全球化之下的贏家和輸家的問題。當產業轉型的時候，一定會有一些被遺落在後面的人。從英國、希臘、烏克蘭，到美國特朗普總統當選，全球化下的輸家會集結起來，對執政者表達不滿。」

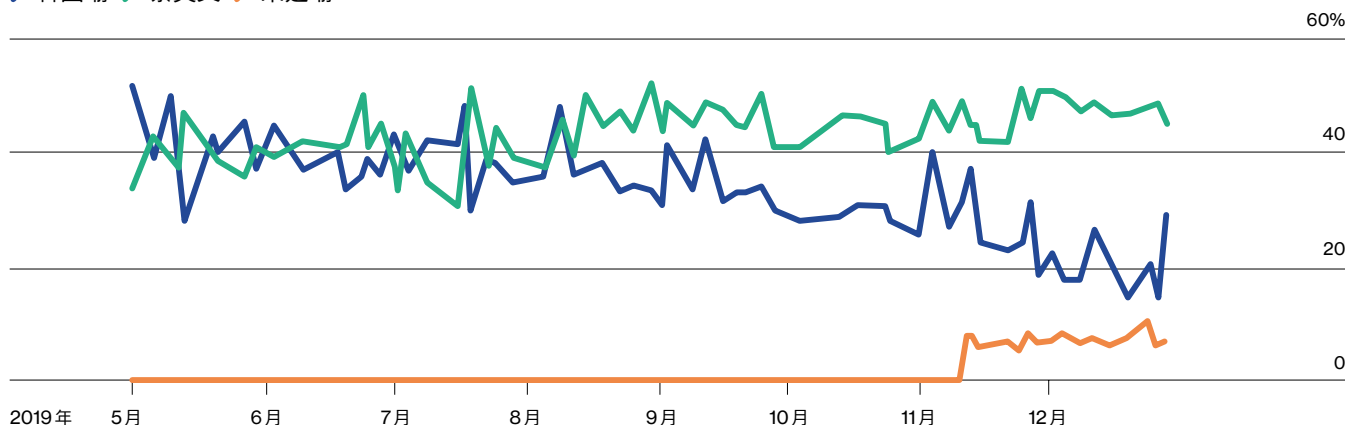
韓國瑜選擇相對貧窮、充滿社會與階級矛盾、相對剝奪感較重的區域出發，將支持者與對手區分為「真正的人民」與「人民的敵人」，同時召喚對過去國民黨執政時經濟起飛的懷念之情，獲得了前所未有的成功。

2019年5月，黨內初選結束後，韓國瑜的支持率來到了50%，而仍未從九合一選舉的失敗與黨內初選的挑戰中恢復過來的蔡英文，支持度則在35%以下。只是到了選舉前一個月，他們的命運完全逆轉：蔡英文的支持率突破50%，韓國瑜則落至30%以下。最終，蔡英文以約265萬票的差距擊敗了韓國瑜。



2019年5月至12月三名總統候選人支持度變化

／韓國瑜 ／蔡英文 ／宋楚瑜



資料來源：關鍵評論網；數據由五個民意調查組織的調查結果組成

動員之戰

陳方隅分析，蔡英文勝選有幾個原因。「第一是與亞洲整體相比，台灣的經濟狀態沒有那麼差。出口貿易大幅成長、股市上萬點、旅客大量增加，在選舉研究當中，選民對經濟表現的認可會轉移為肯定票，這是這次選舉的重要因素之一。第二是韓國瑜的承諾問題，他給大家一個願景，說我們可以發大財，我們可以做得很好，但是在執行層面卻沒做到，還創下了台灣最快帶職選總統的紀錄，所以高雄的經驗對他來說是個負分。第三個因素，則是選舉議題最終回到了兩岸關係與中國大陸因素上。」

2019年1月2日，中國國家主席習近平在《告台灣同胞書》發表40周年紀念會上發表了「習五點」，調整對台戰略，稱會探索「一國兩制」台灣方案，同時提出在堅持「九二共識」、反對「台獨」的共同政治基礎上，推

動兩岸關係和平發展達成制度性安排，並強調不會放棄使用武力來統一，觸動台灣選民的神經。





民意已悄悄改變。2019年3月，中研院社會所中國效應專題研究小組所做的調查顯示，兩岸交流中，認為「國家安全」較重要的人比例佔58.3%，「經濟利益」較重要的人比例僅佔31.3%，是此項調查在過去六、七年來第一次出現國家安全大幅領先的關鍵性逆轉。

國際情勢的劇烈變化，不斷推動台灣選民的價值判斷與選擇。2019年6月，香港反逃犯條例修訂事件爆發，至今仍未結束。「在這樣的國際氛圍下，香港的問題讓台灣發現，中國大陸的威脅是真實存在的。」陳方隅指出，蔡英文的勝利部份得益於民進黨成功地將大選主軸拉回到台灣主權和身份認同議題，並藉此動員群眾。在選戰中，蔡英文經常提起香港的抗議活動，提醒選民中國大陸構成的威脅與台灣應該堅守民主及自由的價值。

「國民黨與韓國瑜陣營其實怪不了別人，他們錯失了很多機會，與台灣民意站在對立面，最後造成了這樣的結果，」陳方隅說，「例如在習近平將九二共識詮釋為一國兩制之後，仍跳脫不出一個中國、各自表述的舊論述，例如黨內政治人物發言支持香港警察，又在政黨不分區名單中提名多位紅統派候選人，這些都造成了蔡英文最後的大逆轉。」



民粹主義的

幽靈

然而，觀察得票數變化，民進黨的勝選似乎也沒有表面上看起來如此樂觀。與朱立倫2016年代表國民黨參選總統時獲得的381萬票相比，韓國瑜552萬的得票是跳躍式的增進，表示國民黨在選舉中也成功整合並動員了其支持者。

「要對付民粹主義最好的方法是正面對決，因為我們沒有辦法阻止民粹跟這些族群被動員起來，所以只能動員更多人去壓過他們，這次選舉的狀況比較像是這樣，」陳方隅解釋，「是民進黨成功動員了更多群眾。」

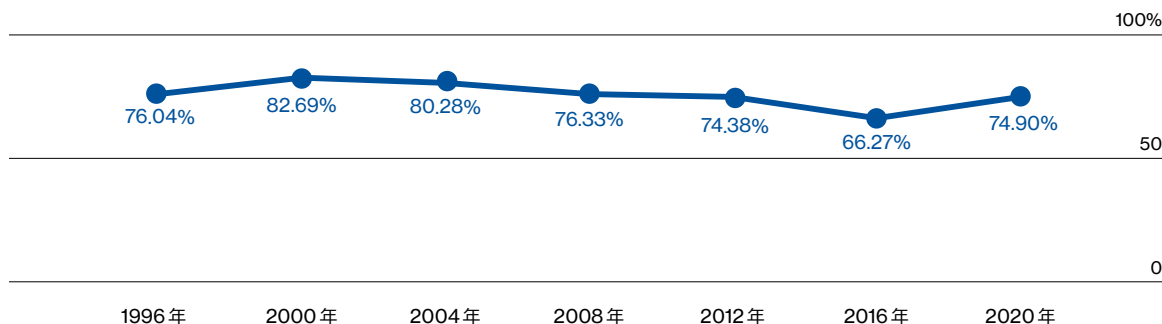
美國加州大學爾灣分校（University of California, Irvine）政治學博士候選人南樂（Lev Nachman）也指出，蔡英文勝選並不代表著台灣在這次選舉中完全擊敗了民粹主義：「這不是意識形態上的勝利，而是數字上的勝利。如果這是一次意識形態上的勝利，那麼沒有多少人會投票支持韓國瑜。這只是一個數字的勝利，因為它顯示了蔡英文如何成功動員選民為她投票。」

南樂舉例，蔡英文在選戰中運用社群媒體及網紅的力量，拍攝YouTube短片，接觸年輕選民，得到非常好的效果。香港的抗議活動也成為民進黨用來催票，並重申台灣主權重要性的手段。「而這確實只影響了年輕的民進黨選民。所以香港的抗議並不是說服國民黨選民投票支持民進黨，而是說服民進黨支持者出門投票，我認為這是討論香港在這次選舉中扮演的角色的一個非常重要的區別。」

另外，政黨票的結果也帶給了國民黨在未來能相對保有希望的理由。在台灣的總統及立法委員選舉制度中，選民會收到三張選票，其中一張用於決定政黨如何分配立法院中的34個席位。這些席位由比例代表制，根據台灣各政黨的得票數分

“
選舉聚焦在中國大陸因素和守護主權，其他面向的政策討論非常少，大家失去了討論政策的耐心和空間，也是民粹政治的典型
”

台灣總統選舉投票率



資料來源：中選會

配，政黨只有在得票超過5%的門檻時才能獲得席位。

在1月11日的選舉中，民進黨獲得了33.9%的政黨票，緊追其後的是國民黨的33.3%。南樂指出，這顯示儘管蔡英文贏得了總統大選，但並不代表國民黨的支持者消失了。他說：「台灣的投票結果明確顯示了選民支持蔡英文作為總統，但卻不一定支持民進黨，儘管他們在立法院中仍保持多數席位。」

召喚國族主義、區分你我、追求口號式的政策，都是民粹主義在選舉中的顯現。選後，社會該如何應對會是一大挑戰。

「在這整場選舉當中，對於政見的討論幾乎缺席，」陳方隅指出。「2012年以及2016年，民進黨開始提出一些比較左派的、社會福利型的政策，但是這次選舉中幾乎沒有人再在討

論。一方面是因為韓國瑜的崛起靠的不是紮實的政策討論，另一方面就是整個選舉聚焦在中國大陸因素和守護主權，所以其他面向的政策討論非常少。這是蠻嚴重的問題，大家失去了討論政策的耐心和空間，也是民粹政治的典型。」

另外，選舉前後大量出現的假新聞和不實資訊，也阻礙了公共議題的討論。「這是台灣未來要面對的重大議題。資訊戰的背後是要把所有該討論的東西都模糊掉跟混亂掉，同時加深仇恨。」

過去，蔡英文政府花很多時間和精力在闢謠上面，幾乎沒有辦法投入政策討論。接下來他們有沒有辦法好好處理台灣內部的重大議題如空氣污染、勞保改革、轉型正義、司法改革等，也將決定之後的政黨政治走向，」他說。



國際形勢

蔡英文政府在未來將面對的另一個主要挑戰，是變化多端的國際形勢。

蔡英文在勝選當晚的國際記者會上，以相當多的篇幅表示她希望將來能在外交上開拓更多空間。「中華民國台灣，是國際社會不可或缺的一員。我們願意和各國積極合作，共同承擔責任、共享繁榮，維持區域的和平穩定。」她強調：「對於每個國家而言，台灣應該是一個夥伴，而不是一個議題。」

蔡英文同時向北京當局喊話，提出「和平、對等、民主、對話」原則，並強調這四個原則是兩岸要重啟良性互動、長久穩定發展的關鍵，也是能夠讓兩岸人民拉近距離、互惠互利的唯一途徑。「我也希望北京當局可以理解，民主的台灣、民選的政府，不會屈服於威脅恫嚇。兩岸的相互尊重及良性互動，才符合彼此人民的利益與期待。這場選舉的結果，就是最清楚的答案。」

選後，國際社會普遍將蔡英文的勝利看做是台灣選擇了民主價值，同時透過選票，拒絕了北京的威權政權。

華府智庫2049計劃研究所（Project 2049 Institute）的非常駐研究員莊宛樺（Jessica Drun）表示：「蔡英文的勝利反映選民否定了中國大陸提議的一國兩制台灣方案，以及他們支持維護以民主、法治和尊重人權為基礎的台灣現行制度。在我看來，選舉結果與其說是呼籲台灣行使主權，還不如說是它代表著選民授權了蔡英文繼續追求其維持現狀的任務，同時拒絕了中國大陸一直以來對維持現狀的不斷重新定義。值得強調的是，民進黨已將中華民國視為獨立的國家，因此這也讓宣稱台灣為台灣失去了必要性。」

在蔡英文以破紀錄的高票數連任後，美國、英國、法國、澳洲、日本等60多國的代表分別向蔡英文致賀，稱讚這次選舉體現了台灣的民主價值。

英國外交大臣藍韜文（Dominic Raab）在官方網站上表示，台灣總統與立法委員選舉證明了台灣民主制度非常有活力，希望兩岸通過重啟對話解決分歧，打造建設性關係。日本外務大臣茂木敏充也發表聲明稱，台灣是日本的重要夥伴和珍重的朋友，日台擁有「共同的基本價值觀」，並希望台灣問題可以通過各方直接對話和平解決。



而中美在選後也積極表態。中國國台辦在第一時間聲明，堅持「和平統一、一國兩制」的基本方針。美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）則在蔡英文宣布當選後，發表聲明稱，台灣的民主體系、自由市場經濟與公民社會「為印度—太平洋地區樹立了一個榜樣」，同時已成為了一股「造福世界的力量」。

中國大陸對此表示強烈不滿。中國外交部發言人耿爽12日表示，反對中國大陸的邦交國與台灣進行任何形式的官方往來，且已向有關國家提出「嚴正交涉」。對此，蔡英文總統連任後在1月14日接受英國廣播公司（BBC）專訪時回應，表示台灣不需要宣布獨立，「我們已經是獨立的國家，名字叫中華民國台灣。」

美國富蘭克林與馬歇爾學院政府系助理教授顏維婷分析，台灣與中國大陸的關係與長久以來的統獨論述，一直無法置外於國際的框架。她指出，過去一年中，兩岸關係的論述爭奪戰一直悄悄地在進行。「從蔡英文在BBC的發言可以看到，其實她在說的是中華民國。對內我們是有主權的國家，我們有選舉、軍隊，這些都是符合主權的要件。但中國大陸卻覺得維持現狀，也就是重申中華民國主權本身就是台獨。這也是為什麼這次感覺特別激化的原因。」

她續指：「所以『維持現狀』的意思有非常大的改變。前總統馬英九時期，維持現狀是九二共識、一中各表，所以我們可以用一些擦邊球說我們將政治擺在一邊，專注在發展經濟上，這是國民黨過去的論述。可是隨著習近平壓縮了九二共識話語權的空間，直指九二共識其實就是一國兩制，『維持現

狀』究竟代表什麼就變得更迫切了。」

顏維婷指出，若中國大陸未來會增加對台灣的壓力，一種可能的原因是其想轉移國內經濟下行的注意力。「激發民族主義、打擊共同敵人，是很好轉移國家內政注意力的一種方式，經濟的壓力就會被暫時忽視，而經濟就會連動到中美貿易戰怎麼打。」

美國在今年11月3日即將進行的總統大選，也將很大地影響未來的台美關係。「美國民主黨傳統以來是一個以與中國大陸互動為主要政策的政黨，也就是把中國大陸納入世界市場，跟中國大陸交好，所以為了要做這件事情，民主黨可能比較不會與台灣站在同一邊。美國共和黨長期以來則跟台灣的关系較好，這是兩黨之間的差別。可是過去兩年，華府很明顯改變了對中國大陸的關係，跨黨派都開始覺得中國大陸是有威脅性的，所以民主黨也開始改變他們的立場，對中國大陸相對保守一點，但未來怎麼走，還是取決於之後是誰執政。」

顏維婷表示，未來國際關係將怎麼發展會有很多變數，但是有兩個主要的重點，其一是之後國民黨可不可以找到一個新的論述。「九二共識、一中各表，現在已經沒有生存空間了。」而這個論述的框架會取決於美中之間的國際角力，甚至取決於11月美國誰當選總統。「這些都會影響主權的爭奪戰或是論述的戰爭上面台灣會往哪個方向走。」

「未來，在美中衝突、中國大陸的崛起及中國大陸挑戰以美國為首的自由主義框架下，台灣的挑戰是存在的，」顏維婷說，「台灣的威脅會變得更加強烈。」^B

解析台灣立委選舉制度

兩張選票

一張投給候選人



區域立委

73席

原民立委

6席

一張投給政黨



不分區立委

34席